

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия деятельности Министерства здравоохранения
Республики Тыва требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольном комплаенсе) за 2019 г.**

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством здравоохранения Республики Тыва проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства в 2019 г.

1. Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в УФАС России по Республике Тыва.

Всего за 2019 года УФАС по РТ по поступившим жалобам от участников закупок, осуществленных Министерством здравоохранения Республики Тыва, проведено 13 внеплановых проверок, по итогам которых 8 жалоб признаны необоснованными, 5 жалоб признаны обоснованными, из них:

1. Жалоба № 201900187300000272 от 19.07.2019 г. на электронный аукцион (извещение № 0112200000819002281) на поставку компьютерного оборудования для нужд Министерства здравоохранения Республики Тыва.

Суть нарушения: в действиях государственного заказчика – Министерства здравоохранения Республики Тыва нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части ненадлежащего установления в проекте контракта документации электронного аукциона № 0112200000819002281 обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта.

2. Жалоба № 201900187300000126 от 22.04.2019 г. на электронный аукцион (извещение № 0112200000819000911) на поставку лекарственного препарата (Метотрексат) для льготных категорий граждан территориального регистра на 2 квартал 2019 год.

Суть нарушения: в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа – Министерства Республика Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок нарушение пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд», в части не правомерного отказа в допуске к участию в электронном аукционе № 0112200000819000911 заявки участника закупки № 104912351 по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 19.04.2019 года.

В действиях государственного заказчика – Министерства здравоохранения Республики Тыва нарушение пунктов 1 и 6 части 1, части 5 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части описания объекта закупки, носящего необъективный характер.

3. Жалоба № 201900187300000247 от 05.07.2019 г. на электронный аукцион (извещение № 0112200000819002216) на поставку аппарата рентгеновского стационарного цифрового на два рабочих места для нужд Министерства здравоохранения Республики Тыва.

Суть нарушения: в описании объекта закупки (техническое задание) установлены избыточные требования к товару в виде повторяющихся позиций (в частности, высота центра тяжести люльки от пола (позиции 25.11 и 25.31), способ фиксирования детей в люльках (позиции 25.12 и 25.32), позиционирование люльки в пространстве (позиции 25.13 и 25.33), что носит необъективный характер и является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

4. Жалоба № 201900187300000248 от 05.07.2019 г. на электронный аукцион (извещение № 0112200000819002215) на поставку аппарата рентгеновского стационарного цифрового на два рабочих места для нужд Министерства здравоохранения Республики Тыва.

Суть нарушения: в описании объекта закупки (техническое задание) установлены избыточные требования к товару в виде повторяющихся позиций (в частности, высота центра тяжести люльки от пола (позиции 25.11 и 25.31), способ фиксирования детей в люльках (позиции 25.12 и 25.32), позиционирование люльки в пространстве (позиции 25.13 и 25.33), что носит необъективный характер и является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

5. Жалоба № 201900187300000250 от 05.07.2019 г. электронный аукцион (извещение № 0112200000819002217) на поставку аппарата рентгеновского стационарного цифрового на два рабочих места для нужд Министерства здравоохранения Республики Тыва.

Суть нарушения: в описании объекта закупки (техническое задание) установлены избыточные требования к товару в виде повторяющихся позиций (в

частности, высота центра тяжести люльки от пола (позиции 25.11 и 25.31), способ фиксирования детей в люльках (позиции 25.12 и 25.32), позиционирование люльки в пространстве (позиции 25.13 и 25.33), что носит необъективный характер и является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

В отчетном периоде поступило 1 предупреждение УФАС по РТ от 02.09.2019 г. № 5-4086 о прекращении действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, из содержания которого следовало, что в действиях Министерства здравоохранения Республики Тыва имеются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившихся в издании приказа от 01.08.2018 г. № 897 и не доведении информации о его отмене до бюджетных учреждений здравоохранения Республики Тыва и о необходимости совершения исчерпывающих действий по устранению нарушения антимонопольного законодательства и совершение действий, направленных на обеспечение конкуренции. Данное предупреждение выполнено в полном объеме в установленные сроки.

В целях недопущения рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством здравоохранения Республики Тыва:

а) приказом от 18.02.2019 г. № 163 утверждено Положение о создании и организации в Министерстве здравоохранения Республики Тыва системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса);

б) приказом от 14.08.2019 г. № 871пр/19 «Об автоматизации закупок малого объема» в обязанности подведомственных учреждений Министерства здравоохранения Республики Тыва вменено осуществление закупок, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», посредством электронной торговой системы «РТС-тендер» на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.rts-tender.ru/market;

б) приказом от 14.08.2019 г. № 872пр/19 внедрено проведение запроса цен в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) с выставлением технических характеристик, предполагаемого для приобретения товара и других существенных условий исполнения контракта (сроки исполнения контракта, включенные расходы в стоимость контракта, сроки предоставления гарантии и других условий исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг стоимость которых превышает 1 000 000 руб.

2. Анализ проверок финансово-хозяйственной и иной деятельности.

За 2019 год в Министерстве здравоохранения РТ проведены 2 внеплановые проверки Службой по финансово-бюджетному надзору по РТ и 2 внеплановые

проверка УФАС по РТ. По результатам 2 внеплановых проверок выявлены следующие нарушения:

1. Внеплановая проверка № 201993200136000007 от 04.04.2019 г. Основание проверки: Приказ руководителя Службы по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва Байыр-оол С.Ч. от 03.04.2019 г. № 25 и пункта 24 протокола аппаратного совещания у первого заместителя Председателя Правительства Хопуя Ш.Х. с министрами, руководителями госкомитетов, служб, агентств Республики Тыва, руководителями администраций кожуунов и гг. Кызыл и Ак-Довурака в режиме видео-конференц-связи от 25.03.2019 г. № 12.

Выявленные нарушения:

- в нарушение ч. 6 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 2.2 Положения о контрактной службе Минздрава РТ специалисты контрактной службы Минздрава РТ Болаа А.А., Донгак Я.Н.-Д. и Уржук А.А. не имеют высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

- в нарушение подп. 3 ч. 13 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ, подп. «б» п. 10 Требований № 554, подп. «б» п. 10 Порядка № 12 не внесены изменения в план-график в связи с изменением планируемой даты начала закупки «Вакцина для профилактики клещевого энцефалита» на март 2019 года, так как 04.03.2019 изменено извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0112200000819000015.

- нарушены принципы, установленные в ст.ст. 9, 12 Федерального закона № 44-ФЗ, в результате чего согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 44-ФЗ не обеспечен контроль за соответствием информации, включенной в планы-графики и информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок, и не выполнены в полном объеме функции и полномочия Минздрава РТ при планировании и осуществлении закупки согласно ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ вакцины для профилактики клещевого энцефалита на 2019 год.

2. Внеплановая проверка № 201900187300000309 от 16.08.2019г. Основание проверки: приказ УФАС по РТ от 15.08.2019 г. № 232.

Выявленные нарушения: в результате проведенной внеплановой документарной проверки установить в действиях государственного заказчика – Министерства здравоохранения Республики Тыва нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, в части установления в пункте 14.4 проекта контракта документации электронного аукциона № 0112200000819002095 условий о возможности изменения сроков исполнения обязательств по контракту.

Нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

3. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Министерством здравоохранения Республики Тыва за 2019 г. инициировано принятие 1 закона Республики Тыва, 34 постановлений Правительства Республики Тыва, направленных на установление, изменение или отмену норм

законодательства Республики Тыва в сфере охраны здоровья граждан, 12 распоряжений Правительства Республики Тыва.

Правовой службой Министерства здравоохранения Республики Тыва за 2019 год подготовлено 60 заключений по результатам правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов.

За 2019 г. Министерством здравоохранения Республики Тыва принято 23 нормативных правовых акта (приказов), затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина. Указанные приказы в установленные сроки направлены в Управление Минюста России по Республике Тыва для проведения правовой экспертизы и включения в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в установленном порядке.

Особое внимание уделяется разработке нормативных правовых актов для эффективного осуществления полномочий Министерства здравоохранения Республики Тыва в установленной сфере деятельности, а также приведению действующих нормативных правовых актов Республики Тыва в соответствие с законодательством Российской Федерации.

За отчетный период по итогам правовой экспертизы нормативных правовых актов Республики Тыва и приказов Министерства здравоохранения Республики Тыва, регулирующих правоотношения в сфере охраны здоровья граждан, протестов прокуратуры Республики Тыва и экспертных заключений Управления Минюста России по Республике Тыва о наличии противоречий антимонопольному законодательству не поступало.

4. Выводы по результатам проведенного анализа.

С учетом сферы деятельности Министерства здравоохранения Республики Тыва, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства, и в целях снижения вероятности наступления комплаенс-рисков уполномоченному структурному подразделению Министерства здравоохранения необходимо разработать план мероприятий по снижению комплаенс-рисков Министерства здравоохранения Республики Тыва на 2020 г.

Первый заместитель министра
Здравоохранения Республики Тыва



А.С. Кажин-оол

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета
при Министерстве здравоохранения Республики Тыва

от 14.01.2020г.

№ 1

г. Кызыл

Присутствовали:

Кандан Валентина Сандыковна

член Тувинского регионального отделения Общественной организации «Союз женщин России», председатель совета;

Ооржак Светлана Буруткеловна

председатель Тувинской региональной общественной организации «Ассоциация психологов Тувы», заместитель председателя совета;

Бады-Сагаан Гертруда Кыргысовна

председатель ООО «Союз пенсионеров России» в г. Кызыл, секретарь совета;

Суханова Марина Иннокентьевна

председатель Общественной наблюдательной комиссии Республики Тыва, член совета;

Седип Алена Дандар-ооловна

председатель межрегиональной общественной организации «Ассоциация онкологический пациентов «Здравствуй!», член совета;

Мерзлякова Алена Николаевна

член ТРО Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийского Ордена Трудового Красного знамени общества слепых», член совета.

Приглашенные:

Болаа Алдана Александровна

Начальник отдела организационно-правового обеспечения и кадровой политики Министерства здравоохранения Республики Тыва

Дугержаа Аяна Шолбановна

Ведущий специалист отдела по контролю качества и безопасности медицинской деятельности при Министерстве здравоохранения Республики Тыва

Повестка дня:

1. О приказе Министерства здравоохранения Республики Тыва от 18.02.2019 г. № 163 «Об утверждении Положения о создании и организации в Министерстве здравоохранения Республики Тыва системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)»
2. О докладе об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства здравоохранения Республики Тыва требованиям антимонопольного законодательства за 2019 год

1. О приказе Министерства здравоохранения Республики Тыва от 18.02.2019 г. № 163 «Об утверждении Положения о создании и организации в Министерстве здравоохранения Республики Тыва системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)»

(Дугержаа А.Ш.)

Во исполнение подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р издан приказ Министерства здравоохранения Республики Тыва от 18.02.2019 г. № 163 «Об утверждении Положения о создании и организации в Министерстве здравоохранения Республики Тыва системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)», где регулируется рассмотрение доклада об антимонопольном комплаенсе коллегиальным органом – Общественным советом при Министерстве здравоохранения Республики Тыва.

Кандан В.С. выступила с предложением о внесении пункта о рассмотрении доклада об антимонопольном комплаенсе в план Общественного совета при Министерстве здравоохранения республики Тыва на 2020 год

Решили:

Принять в сведению сообщение Дугержаа А.Ш.

2. О докладе об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства здравоохранения Республики Тыва требованиям антимонопольного законодательства за 2019 год

(Болаа А.А.)

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством здравоохранения Республики Тыва проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства в 2019 году.

По результатам анализа правоприменительной практики при рассмотрении дел УФАС России по Республике Тыва всего за 2019 год УФАС по РТ по поступившим жалобам от участников закупок, осуществленных Министерством здравоохранения Республики Тыва, проведено 13 внеплановых проверок, по итогам которых 8 необоснованных и 5 обоснованных жалоб. В отчетном периоде поступило 1 предупреждение УФАС по РТ о прекращении действия (бездействия).

В целях недопущения рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством здравоохранения Республики Тыва:

а) приказом от 18.02.2019 г. № 163 утверждено Положение о создании и организации в Министерстве здравоохранения Республики Тыва системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса);

б) приказом от 14.08.2019 г. № 871 пр/19 «Об автоматизации закупок малого объема» в обязанности подведомственных учреждений Министерства здравоохранения Республики Тыва вменено осуществление закупок, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», посредством электронной торговой системы «РТС-тендер» на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.rts-tender.ru/market;

в) приказом от 14.08.2019 г. № 872 пр/19 внедрено проведение запроса цен в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) с выставлением технических характеристик, предполагаемого для приобретения товара и других существенных условий исполнения контракта (сроки исполнения контракта, включенные расходы в стоимость контракта, сроки предоставления гарантии и других условий исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг стоимость которых превышает 1 000 000 руб.

Из анализа проверок финансово-хозяйственной и иной деятельности за 2019 год в Министерстве здравоохранения РТ проведены 2 внеплановые проверки Службой по финансово-бюджетному надзору по РТ и 1 внеплановая проверка УФАС по РТ по результатам, которых выявлено 4 нарушения, в одном не выявлено нарушений антимонопольного законодательства.

По анализу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерством здравоохранения Республики Тыва за 2019 г. инициировано принятие 1 закона Республики Тыва, 34 постановлений Правительства Республики Тыва, направленных на установление, изменение или отмену норм законодательства Республики Тыва в сфере охраны здоровья граждан, 12 распоряжений Правительства Республики Тыва.

Правовой службой Министерства здравоохранения Республики Тыва за 2019 год подготовлено 60 заключений по результатам правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов.

За 2019 г. Министерством здравоохранения Республики Тыва принято 23 нормативных правовых акта (приказов), затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина. Указанные приказы в установленные сроки направлены в Управление Минюста России по Республике Тыва для проведения правовой экспертизы и включения в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в установленном порядке.

Особое внимание уделяется разработке нормативных правовых актов для эффективного осуществления полномочий Министерства здравоохранения Республики Тыва в установленной сфере деятельности, а также приведению действующих нормативных правовых актов Республики Тыва в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Решили:

Принять к сведению доклад Болаа А.А. и утвердить доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства здравоохранения Республики Тыва требованиям антимонопольного законодательства за 2019 год.

Председатель



В.С. Кандан